

# くまがや 市議会だより

Kumagaya City Council Newsletter

6月定例会  
平成19年8月1日発行

第8号

問い合わせ 熊谷市議会事務局 〒360-8601 埼玉県熊谷市宮町二丁目47番地1 電048-524-1111(内線412~416)  
E-mail gikaijimukyoku@city.kumagaya.lg.jp <http://www.city.kumagaya.lg.jp/shigikai/>



柴耕地のホタル（江南地区）（撮影：高橋 正氏）

## 主な内容

毎年6月頃、熊谷市内の柴沼を水源とする柴耕地では、用水路上に幻想的なホタルの乱舞を見ることができます。

本市の「ホタルの保護に関する条例」では、ホタルが生息している水路等を保護重点区域に指定し、ホタルの捕獲や生息の妨げとなる行為を禁止しています。

- ☆6月定例会の概要 ······ 2
- ☆一般質問（要旨） ······ 3~7
- ☆可決された主な議案 ······ 8
- ☆委員会での主な質疑 ······ 8

議会を傍聴しましょう。次の定例会は9月4日からの予定です。

熊谷市議会は「チーム・マイナス6%」に登録し温暖化防止に取り組んでいます。



みんなで止めよう温暖化  
チーム・マイナス6%



# 6月定例会

総合振興計画特別委員会、行財政改革特別委員会  
及び特例市特別委員会を設置

六月市議会定例会は、六月十一日から六月二十八日までの十八日間を会期として開かれました。

この議会では、初日に本市名誉市民に増田敏男氏が推挙され、同意したほか、「熊谷市立児童クラブ条例の一部を改正する条例」などの市長提出議案二十五件を審査し十九件を原案可決、四件を承認、二一件に同意しました。

また、三つの特別委員会の設置について及び「年金問題の早期解決を求める意見書」の議員提出議案四件を原案どおり可決しました。

## 六月定例会の概要

初日（六月十一日）の本会議では、市長から「今回の改選を経て、二十万都市熊谷として本格的な歩みを始める体制が整つたものと考えている。今後においても、激化するであろう都市間競争の波の中で、本市の進むべき道筋を定め、確かな歩みを始める重要な時期となるので、ご指導、ご協力をいただきたい。

また、市民の皆様から意見募集を開始した『自治基本条例案』については、本市のまちづくりの憲法ともいえる最高規範と位置づけられるもので、本年度中の制定を目指している。さらに、この条例と合わせ、今後の都市形成の基礎作りとして『総合振興計画』の策定にも取り組んでおり、

五日の三日間は、二十二人の議員による市政に関する一般質問を行いました。

最終日（二十八日）の本会議では、各常任委員長から案件審査の経過及び結果が報告

◎新井 昭安 ○新井 清次  
吉原 邦陽 ○新井 宏  
三浦 和一 森 新一  
富岡 信吾 加賀崎 千秋  
林 真佐子 笠原 秀雄  
大久保照夫 常見 勝  
栗原 健昇

## 総合振興計画特別委員会

〔議長表彰〕  
全国、埼玉県の各市議会議長会から、次の方々が永年勤続議員として表彰されました。  
並木 正一 議員  
栗原 健昇 議員  
新島 順一 前議員

〔議長表彰〕  
埼玉県市議会議長会から、坂田友一前議員が二年以上議長職にあつた議員として表彰されました。

## 特別委員会を設置

六月二十八日（最終日）の本会議で「総合振興計画特別委員会」、「行財政改革特別委員会」及び「特例市特別委員会」の設置についての議員提出議案をそれぞれ全会一致で可決しました。

## 特例市特別委員会

◎泉 大嶋 松浦 小林 高橋	二良 和浩 紀一 甚一 初	○松本貢市郎 田島 吉田
吉原 和浩	大山美智子 道夫 勝彦	杉田 兵衛
森 新一	杉田 芳雄	吉田 勝彦
加賀崎 千秋	谷 幸代	並木 正一
笠原 秀雄		

## 行財政改革特別委員会

長提出議案をすべて原案どおり可決しました。

また、議員提出議案四件を原案どおり可決しました。

そして、市長提出議案の人事案一件に同意し、六月定期会は閉会しました。



## 一般質問（要旨）

一般質問は、定例会で、議員が議案に関係なく市政全般について、市の方針をたたずものであります。

六月定例会では、二十一日、二十二日、二十五日の三日間、次の二十二人の議員により行われました。

数多くの質問の中から、一議員につき一項目を選び、質問と答弁の要旨を紹介します。

なお、答弁文末の（ ）内は、主な所管課です。

**黒塗り公用車の利用について**

**問** 経費削減のため、黒塗り公用車の廃止についてどのように考へているか伺いたい。

**答** 現在、本市が所有するいわゆる黒塗り公用車は、市長、議長及び副市長と教育長等が使用するものとして四台ある。他の県では黒塗りの公用車を廃止した自治体があることは聞いているが、県内の各市においては、調査の結果、すべて配備しているとのことである。近年求められている危機管理に対する迅速な対応をはじめ、行政の効率性・正確性・安全性の面からも、専任の職員が運転する黒塗りの公用車は現状では必要なものと考えている。

（庶務課）

**特例市指定と人口対策について**

**問** ①特例市指定を受ける準備状況②指定による具体的変化③人口要件④人口確保対策について、それぞれ伺いたい。

**答** ①平成二十一年四月の指定を目指し、本年四月一日付けで特例市準備担当副参事を配置し、関係部課長で特例市準備調整会議を設置するとともに、去る六月八日付けで県に対し支援を依頼した。②十法令、二百三十二項目の事務が県から移譲されるが、例として、土壤汚染による健康被害が生じるおそれのある土地の調査、指定区域の指定、汚染除去等の措置命令

**問** 「地球温暖化防止条例について」ほか

**答** 「テクノグリーンセンター建設用地事業化方策について」ほか

**問** 「玉井高柳線について」ほか

**答** 未整備となつてある県道原郷熊谷線の交差点から国道十七号までの延長約三百三十メートルの進捗状況について事業主体の県に問い合わせたところ、平成十八年六月度は地権者一名、三百六十七平方メートルの用地取得がなされたとのことである。残る約二千百三十平方メートル、十六名の地権者に対しても引き続き用地交渉を行いご協力いただきながら用地確保を進

**公有遊休地について**

**問** 合併後の普通財産の現状及び遊休地の現状と活用について、それぞれ伺いたい。

**答** 平成十八年度末の普通貸付により活用されている面積は市全体で三十七万四千六百八十四平方メートルで、活用されていない、いわゆる遊休地は九万六千五百三十五平方メートルである。主な活用状況は集会所敷地としての自治会への貸付、荒川上流河川事務所等、国や県の機関への貸付となつてている。遊休地の活用については、本市集中改革プランの「積極的に売り払いや貸付を行う」ことにより

ができることや、県の開発審査会で決定されていた開発行為の許可・不許可を市の開発審査会で決定すること等がある。(3)人口二十万人以上である。(4)中心市街地の活性化や都市基盤の整備、教育や子育て環境の充実等を積極的に推進することと考えている。

（企画課）

**農業への企業参入について」ほか**

（道路課）

を推進するとの方針に基づき実施していきたいと考えている。

(庶務課)

○その他の質問項目  
「小・中学校における校内暴力について」ほか

### 特別支援教育について

黒澤三千夫 議員

特別支援教育を進めていくうえで、特別支援学級への通学者に対する安全確保ならびに各中学校への設置についてどのように考えているのか伺いたい。

**答** 特別支援学級に通う中学生の中には遠距離の通学になる生徒もいる。通学に関しては、安全な通学路の設定や自転車による通学や保護者等による送迎を行うなど、安全に十分配慮するよう指導している。各中学校への設置については、現在市内の中学校では、十七校中七校に特別支援学級が設置されている。今後の特別支援学級の設置については、学校や保護者等の意見を受け、また、入級予定者数の推移を見て、県と協議していきたい。  
(学校教育課)

「学習障害（LD）、注意欠陥・多動性障害（ADHD）のある児童・生徒に対する本市の支援・指導の現状及び今後の方針についてパート3」

○その他の質問項目  
(教育総務課)

○その他の質問項目  
「防災情報伝達手段の充実について」

### 保育園・幼稚園の自然災害時（地震）の対応について

松本貢市郎 議員

各園での①耐震強度測定②避難方法等のマニュアルの有無③今後の取り組みについてそれぞれ伺いたい。

**答** ①江南幼稚園は平成十八年度に耐震診断を実施した。吉岡幼稚園は新耐震基準の建物であり、実施していない。新耐震基準を満たしていない十二の保育所のうち、江南保育所については耐震診断を実施した。②市立の二つの幼稚園はともに作成しているが、各保育所にはないため早期に作成したい。③木造の保育所については簡易耐震診断ソフトによる診断を行いたい。



江南幼稚園

### これから荒川右岸の土地利用について

富岡信吾 議員

本田技研の寄居町等への進出により、本市が玄関口となり、その機能が高まることが予想される。荒川右岸地域の企業誘致、住宅供給等の土地利用構想について、伺いたい。

**答** 荒川右岸地域については、産業系誘致の受皿と宅地供給の両面から検討を進めている。また、熊谷南部地域については、（仮称）東西幹線道路の整備を検討している。しかし、まちづくり三法の改正により国の施策が中心市街地の再生・活性化へとかじが切られた状況であり、市

街化調整区域での開発に対する規制が厳しくなっている。このため、関係機関との協議や情報収集を行い、より実現性の高い土地利用計画に向け努力していきたい。

○その他の質問項目  
(企画課)  
「子育て支援、保育環境の充実と向上について」ほか

### 小・中学校一学期制の現状と課題について

山田忠之 議員

①二学期制の現状と課題②小学校における夏季休業中の登校日の実施③子供の学力の実態を伝えるための取り組みについて、それぞれ伺いたい。

**答** ①本年度県内では百五十八校、全体の一四・五%が実施しており、成果として学習のつまずきが見られた児童生徒への補充指導がしやすくなり、長期休業前もゆとりをもつて学習指導に取り組むことができた等の報告を受けている。課題は、二学期制の趣旨と新しい評価活動を理解いただくよう努めている。②登校日を設けている学校もあるが、今後、授業確保等を視野に入れ検討

財政における透明性の実現と向上、市民に対する説明責任の適切な履行を図るため普通会計に公営事業会計等を加えた連結バランスシート及び本市の支払い能力を見極めるためのキヤツシユ・フロー計算書を作成、公示できぬか、伺いたい。

### 熊谷市の財政状況を包括的に理解し、市民が安心して暮らせる街づくりのために

杉田茂実 議員

一層の向上、市民に対する説明責任の適切な履行を図るため普通会計に公営事業

○その他の質問項目  
(学校教育課)  
「市営団地（住宅）の現状と課題について」ほか

### 熊谷市の財政状況を包括的に理解し、市民が安心して暮らせる街づくりのために

（学校教育課）

○その他の質問項目  
(学校教育課)

計にすべての特別会計と水道事業会計を加えた本市の会計全般を対象とするバランスシート及びキャッシュ・フロー計算書の作成、公表ができるよう努めていきたい。  
(財政課)

### 財政状況について

大嶋和浩 議員

問 江南町との合併後の地方債、財政調整基金残高及びこれら住民一人当たりの額について、それぞれ伺いたい。

答 平成十八年度決算見込み額による市債残高は、一般会計と特別会計の合計額で八百三十一億八千三百四十九万九千七百八十五円、住民一人当たり四十万八千九十六円である。ただし、この市債の二分の一は地方交付税基準財政需要額に算入されることになっているので、現時点で計算すると返済額は約半分となる。また、財政調整基金残高は、五十二億八千五百八十八万八千五百、住民一人当たり二万五千九百三十円である。  
(財政課)



### 広域農道について

大久保照夫 議員

問 手島、吉岡地区内の自転車・歩行者道路整備の見通しについて、伺いたい。

答 広域農道は、本市の動脈となる幹線道路であつて、歩行者道路等の見通しについて、現時最も強く、完成後の事業効果が大きいものと判断し、最優先で進めている。このため、市道大里一号線の自転車・歩行者道路の整備については、事業効果と地域バランス及び財政状況等を勘案しながら事

「環境政策について」ほか

業に着手していきたい。

(道路課)

○その他の質問項目  
「通駕川の整備について」  
新井昭安 議員

### 村岡地区の地域整備について

新井昭安 議員

問 村岡地区の土地区画整理事業は、排水先の和田吉野川改修の見込みが立たないため見送られていたが、吉野橋の架け替えの目途が立ち、排水問題も解決の見込みとなつた。今後の地域整備について、見解を伺いたい。

答 河川改修の目途は立つたが、区画整理の事業化には、保留地処分の目途や事業資金の調達等多くの課題がある。しかし、本地区内における道路整備等の生活環境の改善は必要であると認識している。地権者や民間事業者が施行者となる区画整理の整備手法等について、地元の皆様の意向を踏まえ検討していく。  
(都市計画課)

「増税と負担増について」

林真佐子 議員

問 市民税は、税源移譲や定率減税の廃止で約二十一億円の增收が見込まれるが、市民の目線で見れば増税であり、市民への還元を検討すべきである。これまで川崎市や鎌倉市等の市民税の軽減措置を紹介してきたが、本市でもこうした措置をすべきではないか。

答 今回の税制改正は、所得税率を下げ、住民税率を上げることで国から地方への税源移譲を行うものである。これにより、自主財源の比率が高まり、地域の実情に応じた行政サービスの提供がより可能となる。市税の減免については、個々の納税者の担税力等を十分考慮し、他の納税者との均衡を失すことのないよう総合的に判断すべきものと考えており、地方税法及び市税条例の減免条項の中に対応していきたい。

○その他の質問項目  
「割地の整理について」ほか

「市役所出張所の業務内容等の拡大について」

大山美智子 議員

問 ①高齢者や子育て中の方が近くの出張所で必要な手続きができるよう出張所のパソコンから申請書を交付するサービスができるのか  
②シルバーガイド等の資料を常時置くなど業務内容の拡大や人数に応じ職員を増やす考えは、それぞれ伺いたい。

答 ①市民からの要望を踏まえた対応をしていく。  
②担当課の依頼に基づき常備するとともに、出張所窓口等で周知していく。さらに多くの資料を常備するには、内容説明の対応やスペース等の問題もあり、今後の課題としていく。③厳しい財政状況の下、効率的、効果的な行政運営が求められていることから、出張所を含めた重複施設の統廃合や転用について検討していくこととしており、現在のところ増員の考えはない。

○その他の質問項目  
「困窮者から国民健康保険証を取り上げない取組について」ほか

「住宅リフォーム助成制度の創設について」ほか



少子化対策について  
子ども医療費助成の  
更なる拡充について

## 問

谷 幸代 議員

本市の制度②通院の対象年齢の拡大について、それぞれ伺いたい。

## 答

①県の基準では、入院は小学校就学前まで、通院は四歳までの乳幼児が対象になるが、所得により該当しない場合もあるほか、入院時の食事療養費は対象外となる。また入院、通院それぞれ自己負担がある。これにより、所得制限や自己負担はない。さらに入院時の食事療養費も助成対象としており、県の基準より拡大して支援を行っている。②平成十八年度決算では、助成件数約十六万八千五百件、助成額約三億三千百万円と見込まれ、厳しい財政状況を勘案すると今後の検討課題としていきたい。

○その他質問項目

(子ども課)

○その他質問項目

(庶務課)

「熊谷市障害者計画・熊谷市

障害福祉計画について」ほか

市有財産について  
(建物、土地等)

## 問

田島道夫 議員

①市有建物で、耐用年数を経過しているもの、また今後五年以内に耐用年数を経過するものは②事業用として取得した土地で、目的以外の使用形態となつているものは③用途廃止をした道路、水路の過去五年の売払い状況は、それぞれ伺いたい。

## 答

①建物の耐用年数は、構造ごとの基準を参考に鉄筋コンクリート構造が五十年、鉄骨構造が三十五年、木造が二十四年とする。耐用年数を経過した建物は三十棟、今後五年以内に耐用年数が経過する建物は三十棟ある。②テクノグリーンセンタービル建設予定地、市立女子高校拡張予定地など千平方メートル以上の土地が七カ所ある。

③平成十四年度が八件、十五年度が十六件、十六年度が二十四件、十七年度が二十七件、十八年度が三十一件となっている。

まちづくりについて

関係機関に意見書を提出

## 問

栗原健昇 議員

①籠原駅前及び駅前通りを早期に整備できないか。②事業進捲を図るため、新たな助成制度の導入について、それぞれ伺いたい。

## 答

①本市の副都心を形成する主要な事業であり、副都心の顔となる駅周辺の整備計画の策定も必要と考えている。選択と集中の方針の下に、事業の早期完成を目指して効率的、効果的な整備を行っていく。②国・県の補助金確保に努めるとともに、まちづくり交付金などの導入についても検討したいと考えている。

六月定例会では、次の内容の意見書を議員提出議案として上程し、原案どおり可決しました。なお、可決した意見書は、関係機関に提出されました。

年金問題の早期解決を求める意見書

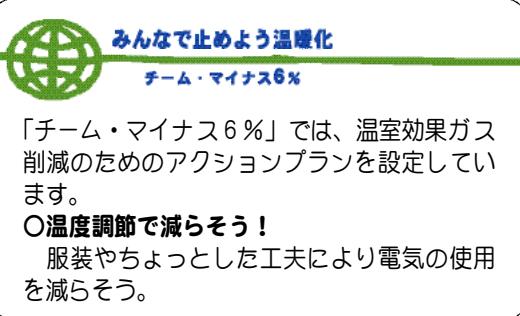


(土地区画整理西部事務所)  
○その他の質問項目  
「子育て支援について」

元熊谷市長、前衆議院議員の増田敏男氏を名誉市民に推挙することに同意



富岡市長より名誉市民の称号が贈られた  
増田敏男氏(右)



## 可決された主な議案

一万六千枚についても同様なのか、それぞれ伺いたい。

と考えている。  
(所管課・保育課)

## 市民産業常任委員会

## 都市建設常任委員会

熊谷市手数料徴収条例の一部を改正する条例について

問 手数料徴収条例の一部改正により影響額がどのくらいになるのか伺いたい。

◇熊谷市立児童クラブ条例の一部を改正する条例  
新たに第二玉井児童クラブ及び太田児童クラブを開設するものです。

自費で負担することになるが、枚数については、公職選挙法で枚数の上限が定められています。そのため、それ以上作成し、頒布することはできない。

問 今回取得する高規格救急自動車とは、どのような機能を備えた車なのか、特徴について伺いたい。

答 平成十八年度の申請件数と改正後の単価で試算をすると、建築基準法の改正に伴う構造計算適合性判定の追加による影響はなく、計画の通知が加わったことによる手数料の徴収は、平成十八年度で四件あり、額としては四万一千円増える。また都市計画法の開発行為等に係わる手数料の見直しについては、昨年度千四十一件の申請があり、今回の改正を受けて千四百七十万千円が千五百五十一万六千円となり、八十一万五千円の増額となる。

## 会議録の閲覧について

市議会では、本会議の模様を記録した会議録を作成しています。

6月定例会の会議録は、議会事務局、市役所情報公開コーナー、行政センター、図書館、市議会ホームページなどで9月上旬から閲覧できます。

詳しいことは、議会事務局までお問い合わせください。



古紙配合率100%再生紙を使用しています。

三十銭を超えたものは、一枚数についても、公職選挙法で枚数の上限が定められています。そのため、それ以上作成し、頒布することはできない。

問 今回取得する高規格救急自動車とは、どのような機能を備えた車なのか、特徴について伺いたい。

答 平成十八年度の申請件数と改正後の単価で試算をすると、建築基準法の改正に伴う構造計算適合性判定の追加による影響はなく、計画の通知が加わったことによる手数料の徴収は、平成十八年度で四件あり、額としては四万一千円増える。また都市計画法の開発行為等に係わる手数料の見直しについては、昨年度千四十一件の申請があり、今回の改正を受けて千四百七十万千円が千五百五十一万六千円となり、八十一万五千円の増額となる。

## 会議録の閲覧について

市議会では、本会議の模様を記録した会議録を作成しています。

6月定例会の会議録は、議会事務局、市役所情報公開コーナー、行政センター、図書館、市議会ホームページなどで9月上旬から閲覧できます。

詳しいことは、議会事務局までお問い合わせください。



古紙配合率100%再生紙を使用しています。

## 委員会での主な質疑

### 総務文教常任委員会

熊谷市長の選挙におけるビラの作成の公費負担に関する条例について

問 ビラ一枚当たりの単価

いうことだが、これを超えた場合には自費で作成できるのか、また、枚数の上限である

## 答

現在の児童クラブの部屋の面積と埼玉県放課後児童クラブ運営基準の中で児童一人当たり、設備部分を除いて、一・六五平方メートルの広さを確保するという観点や、申し込み状況等を考え

ることだが、地域によっては四年生、五年生、六年生も対応していると聞いたことがあります。今後どのような対応をしていくのか伺いたい。

問 受け入れ児童は通常一部を改正する条例について

熊谷市立児童クラブ条例の一部を改正する条例に伴い、熊谷市長の選挙におけるビラの作成の費用について公費負担とするものです。

◇人権擁護委員候補者の推薦に同意

新井 弘一氏

### 福祉環境常任委員会

熊谷市立児童クラブ条例の一部を改正する条例について

公職選挙法の一部改正に伴い、熊谷市長の選挙におけるビラの作成の費用について公費負担とするものです。

◇熊谷市長の選挙におけるビラの作成の公費負担に関する条例

公職選挙法の一部改正に伴い、熊谷市長の選挙におけるビラの作成の費用について公費負担とするものです。

現状では困難であるが、現状では困難である

答 救急車に同乗する救急救命士の処置範囲の運用が拡大されたことに伴い、高度救命処置用の機材類が設置できることとともに、救命士が立つて活動できるようなスペースが確保されている。また、傷病者に苦痛を与えないための防振ベッドやサスペンションを装備した車両である。

(所管課・警防課)



高規格救急自動車(中央消防署)

## 市議会ホームページを開設しています



<http://www.city.kumagaya.lg.jp/shigikai/>  
E-mail gikajimukyoku@city.kumagaya.lg.jp

### 議会報編集委員会

○松本 富男 ○磯崎 修

○加賀崎 千秋 ○笠原 秀雄

山田 忠之 林 真佐子

三浦 和一 並木 正一

加藤 恒男 ○副委員長

## 編集だより

ここに、市議会だより第八号をお届けいたします。本号では、一般質問の要旨をはじめとする六月定例会の概要等を紹介しました。

これからも市民の皆さんと市議会を結ぶ紙面づくりを目指してまいりますので、お気を付けてください。

意見等をお寄せください。

○松本 富男 ○磯崎 修  
○加賀崎 千秋 ○笠原 秀雄  
山田 忠之 林 真佐子  
三浦 和一 並木 正一  
加藤 恒男 ○副委員長